

Уређење нехармонизованог подручја

ИСПУЊАВАЊЕ ОБАВЕЗА ИЗ МЕРИЛА 1

ТАЊА ПЕТРОВИЋ

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ
СЕКТОР ЗА ИНФРАСТРУКТУРУ КВАЛИТЕТА



Извештај – усвојен на Влади

- Извештај о потреби достављања Европској комисији акционог плана у вези са мерилом 1 за отварање преговора у Поглављу 1- Слободно кретање робе
- Влада донела Закључак којим се прихвата Извештај на седници одржаној 31. маја 2016. године



Закључак

05 Број: 3357-5031/2016



На основу члана 17. став 1. и члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС и 44/14), на предлог Министарства привреде,

Влада доноси

ЗАКЉУЧАК

1. Прихвата се Извештај о потреби достављања Европској комисији акционог плана у вези са мерилем 1 за отварање преговора у поглављу 1 - Слободно кретање робе, који је саставни део овог закључка.

2. Задужују се Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Министарство здравља, Министарство унутрашњих послова, Министарство трговине, туризма и телекомуникација, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство рударства и енергетике и Министарство финансија да у складу са својим надлежностима изврше анализу прописа из табела 1 и 2 које су саставни део извештаја из тачке 1. овог закључка и да Министарству привреде доставе попуњене табеле, у року од шест месеци од дана достављања овог закључка.

3. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству привреде, Министарству пољопривреде и заштите животне средине, Министарству здравља, Министарству унутрашњих послова, Министарству трговине, туризма и телекомуникација, Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарству рударства и енергетике и Министарству финансија, а ради информисања - Институту за стандардизацију Србије, Канцеларији за европске интеграције, Агенцији за безбедност саобраћаја, Агенцији за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије и Привредној комори Србије.

05 Број: 337-5031/2016

У Београду, 31. маја 2016. године

В Л А Д А

Тачност преписа оверава
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР
Нобак Неђић



ПРЕДСЕДНИК

Александар Вучић, с.р.

Извештај

- Увод – хронологија, разјашњења – чл.34-36
- Разлози за израду будућег АП
- Предлог структуре АП
- Табеле 1 и 2



ХРОНОЛОГИЈА

- ▶ БИЛАТЕРАЛНИ СКРИНИНГ – СЕПТЕМБАР 2014
- ▶ 26. ЈУН 2015- МЕРИЛА
- ▶ МЕРИЛО 1: Србија би требало да достави Комисији Акциони план за усаглашавање са чл. 34-36 УФЕУ, са временским оквиром за аналитички преглед домаћег законодавства и административних пракси, за увођење клаузуле о узајамном признавању, као и за неопходне даље измене или допуне;
- ▶ МЕРИЛО 2: Србија би требало да представи Комисији Стратегију и Акциони план са временским оквирима за спровођење европског законодавства у оквиру овог поглавља, који садрже планове за спровођење вертикалног (стари и нови приступ) и хоризонталног законодавства и планове за релевантне хоризонталне институције (стандардизација, акредитација, метрологија и надзор тржишта). Они би, такође, требало да утврде како и до кад ће Србија уклонити препреке у трговини у погледу производа обухваћених овим поглављем, нарочито додатне граничне и остале контроле и да дефинишу јасне надлежности за увођење и делотворно спровођење законодавних мера, као и за обезбеђивање неопходних административних капацитета.
- ▶ САСТАНАК У БРИСЕЛУ НА ПРЕДЛОГ ЕК -ПОЈАШЊЕЊЕ МЕРИЛА- СЕПТЕМБАР 2015

ЧЛАНОВИ 34-36 ТФЕУ

- ▶ Article 34 (ex Article 28)
- ▶ Quantitative restrictions on imports and all measures having equivalent effect shall be prohibited between Member States.
- ▶ Article 35(ex Article 29 TEC)
- ▶ quantitative restrictions on exports, and all measures having equivalent effect, shall be prohibited between Member States.
- ▶ Article 36(ex Article 30 TEC)
- ▶ The provisions of Articles 34 and 35 shall not preclude prohibitions or restrictions on imports, exports or goods in transit justified on grounds of public morality, public policy or public security; the protection of health and life of humans, animals or plants; the protection of national treasures possessing artistic, historic or archaeological value; or the protection of industrial and commercial property. Such prohibitions or restrictions shall not, however, constitute a means of arbitrary discrimination or a disguised restriction on trade between Member States.



КВАНТИТАТИВНА ОГРАНИЧЕЊА:

- Ограничења за извоз, увоз (тоне, литри.../на годишњем нивоу... ..) – дозволе, квоте, контингенти, лиценце
- Ограничења за све или за неке земље



Мере са истим учинком

- Финансијске мере
- Обавезни додатни сертификати, испитивања, потврде, одобрења
- регистрација
- Технички захтеви!!! (паковање, обележавање.....)

Члан. 36 – ограничен сет изузетака

- Државе чланице могу имати у прописима одређена ограничења која се односе на увоз /извоз
- Само уколико су оправдана (заштита здравља људи , животиња, безбедност.....
- Услов-нотификација– 1535/2015 (98/34)
- Mandatory requirements!!!!

АКТИВНОСТИ НА ИСПУЊЕЊУ МЕРИЛА 1

- ▶ САСТАНАК ПГ1-ПЛАН РАДА, ЗАДУЖЕЊА –СПИСКОВИ ПРОПИСА
- ▶ СПИСКОВИ ТЕХНИЧКИХ ПРОПИСА – РАЗМАТРАЊЕ И ДОПУНА
- ▶ СПИСКОВИ НЕТЕХНИЧКИХ ПРОПИСА
- ▶ НАЦРТ ТЕКСТУАЛНОГ ДЕЛА АП
- ▶ НАЦРТ ПРЕВЕДЕН НА ЕНГЛЕСКИ ЈЕЗИК – ЕК ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ
- ▶ ТАБЕЛАРНИ ИЗГЛЕД СПИСКОВА ТЕХНИЧКИХ И НЕТЕХНИЧКИХ ПРОПИСА
- ▶ НАДЛЕЖНЕ ИНСТИТУЦИЈЕ СУ ДОСТАВИЛЕ ЛИСТЕ
- ▶ ПРАВНА АНАЛИЗА 32 ТЕХНИЧКА ПРОПИСА ИЗ НЕДЛАЖНОСТИ МП

РАЗЛОЗИ ЗА ИЗРАДУ АП

- ▶ УСАГЛАШАВАЊЕ СА ЧЛАНОВИМА 34-36 УФЕУ
- ▶ СЛОЖЕНОСТ МАТЕРИЈЕ – непримењиви застарели прописи
- ▶ УКЉУЧИВАЊЕ НАДЛЕЖНИХ ОРГАНА И ЗАИНТЕРЕСОВАНИХ СТРАНА НА ОДГОВОРАЈУЋИ НАЧИН

СТРУКТУРА АП

- ▶ ИДЕНТИФИКАЦИЈА СВИХ СРПСКИХ ПРОПИСА У СУПРОТНОСТИ СА ЧЛ. 34-36 И УРЕДБЕ 764/2008
- ▶ НАДЛЕЖНЕ ИНСТИТУЦИЈЕ
- ▶ РЕЗУЛТАТИ ПРАВНЕ АНАЛИЗЕ –КРАЈ 2016.
- ▶ ВРЕМЕНСКИ ОКВИР ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈУ АП (2017-2018)
- ▶ ПЛАН ЈАЧАЊА АДМИНИСТРАТИВНИХ КАПАЦИТЕТА- ОБУКЕ , АП, НОТИФИКАЦИЈА, КОНТАКТНА ТАЧКА ЗА ПРОИЗВОДЕ, ТРЖИШРНИ НАДЗОР, МЕЂУРЕСОРСКО ТЕЛО
- ▶ ПРИЛОГ 1 – ТП – (ИНДУСТРИЈСКИ, ПОЉОПРИВРЕДНИ ПРОИЗВОДИ УКЉУЧУЈУЋИ ПРОИЗВОДЕ ОД РИБЕ)
- ▶ ПРИЛОГ 2- НП (ОЗНАКЕ ПОРЕКЛА, ПОДСТИЦАЊЕ НА КУПОВИНУ НАЦИОНАЛНИХ ПРОИЗВОДА, ОБАВЕЗА КОРИШЋЕЊА ИСКЉУЧИВО НАЦИОНАЛНОГ ЈЕЗИКА)

МЕРЕ (АКТИВНОСТИ) ЗА УКИДАЊЕ ПРЕПРЕКА

- ▶ СТАВЉАЊЕ ПРОПИСА ВАН СНАГЕ
- ▶ СТАВЉАЊЕ ВАН СНАГЕ СПОРНИХ ОДРЕДАБА
- ▶ УНОШЕЊЕ КЛАУЗУЛЕ О УЗАЈАМНОМ ПРИЗНАВАЊУ
- ▶ НЕ ТРЕБА МЕЊАТИ ПРОПИС



КЛАУЗУЛА О УЗАЈАМНОМ ПРИЗНАВАЊУ

- ▶ Захтеви овог прописа се не примењују на производе који су законито стављени на тржиште осталих земаља Европске уније или Турске, односно законито произведени у ЕФТА чланици потписници Споразума о европском економском простору.
- ▶ Изузетно од става 1. овог члана, надлежни инспекцијски орган може да ограничи стављање на тржиште или да повуче са тржишта производ из става 1. овог члана, уколико после спроведеног поступка из Уредбе ЕЗ бр. 764/08, утврди да такав производ не може да обезбеди ниво заштите еквивалентан нивоу испуњености захтева који су прописани овим прописом.

МЕРЕ ЗА УКИДАЊЕ ПРЕПРЕКА У НЕТЕХНИЧКОМ ЗАКОНОДАВСТВУ

- ▶ СТАВЉАЊЕ ПРОПИСА ВАН СНАГЕ
- ▶ СТАВЉАЊЕ ВАН СНАГЕ СПОРНИХ ОДРЕДАБА
- ▶ НЕ ТРЕБА МЕЊАТИ ПРОПИС



ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВОЂЕЊУ АП

- ▶ МП – КООРИДИНАТОР
- ▶ ИЗВЕШТАЈ: МП-ВЛАДА РС
- ▶ ИЗВЕШТАЈИ: НАДЛЕЖНА ИНСТИТУЦИЈА – МП
- ▶ КОНАЧАН ИЗВЕШТАЈ



ФАЗЕ УСВАЈАЊА АП

- ▶ **I ФАЗА** – ИДЕНТИФИКАЦИЈА СВИХ ПРОПИСА,, ОБАВЕЗЕ ЗА НАДЛЕЖНЕ ИНСТИТУЦИЈЕ - завршена
- ▶ **II ФАЗА** –ПРАВНА АНАЛИЗА СА ЗАДУЖЕЊИМА И РОКОВИМА ЗА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈУ

АКТИВНОСТИ НА ИСПУЊЕЊУ МЕРИЛА 1

Прилог 1 Листа техничких прописа за производе, које треба ускладити са чл. 34-36 ЕУ

Ред. бр.	Технички пропис	Надлежни орган	Опис одредбе (техничког и/или другог правила) у пропису које може представљати препрека - "QRs" или "MEQRs"	Предложена мера (активност)					Рок за спров ођење	Статус
				A	B	C	D	E		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Pravilnik o tehničkim i drugim zahtevima za staklene boce za prenos uzoraka tečnih proizvoda nafte ("Sl. glasnik RS", broj 56/09)	Ministarstvo privrede	U konfliktu sa drugim propisima iz iste oblasti					*, dodatne konsultacije sa ToU, inspekcija, MRE		
1.	Pravilnik o tehničkim i drugim zahtevima za vučenu čeličnu žicu za užad za dizalice ("Sl. glasnik RS", broj 56/09)	Ministarstvo privrede	U konfliktu sa drugim propisima iz iste oblasti	*					12.2016	
2.	Pravilnik o tehničkim i drugim zahtevima za nameštaj ("Sl. glasnik RS", broj 56/09)	Ministarstvo privrede	Zastareo propis i reguliše performanse bez zahteva za bezbednost	*					12.2015.	
3.	Pravilnik o tehničkim i drugim zahtevima za vatrogasne prikolične lestve ("Sl. glasnik RS", broj 56/09)	Ministarstvo privrede	U konfliktu sa drugim propisima iz iste oblasti	*					12.2016.	
4.	Pravilnik o tehničkim i drugim zahtevima za obeležavanje laserskih proizvoda, zatvorenih prostorija i terena ("Sl. glasnik RS", broj 56/09)	Ministarstvo privrede	U konfliktu sa drugim propisima iz iste oblasti	*					12.2016.	
5.	Pravilnik o tehničkim i drugim zahtevima za laboratorijsko posuđe i pribor od stakla ("Sl. glasnik RS", broj 56/09)	Ministarstvo privrede	U konfliktu sa drugim propisima iz iste oblasti	*					12.2016.	

ИДЕНТИФИКОВАНИ ПРОБЛЕМИ – ПОТЕНЦИЈАЛНИ ПРОБЛЕМИ

- ▶ РАЗГРАНИЧЕЊЕ ХАРМОНИЗОВАНОГ И НЕХАРМОНИЗОВАНОГ ПОДРУЧЈА
- ▶ РАЗГРАНИЧЕЊЕ ТЕХНИЧКОГ И НЕТЕХНИЧКОГ ПРОПИСА
- ▶ НЕЗАВРШЕНЕ ЛИСТЕ
- ▶ ДОСТАВЉЕНЕ ЛИСТЕ ПРОПИСА КОЈИ НИСУ НА СНАЗИ
- ▶ ОСЛАЊАЊЕ ИНСТИТУЦИЈА САМО НА ЛИСТЕ МП

МОГУЋА РЕШЕЊА ПРОБЛЕМА

- ▶ ХАРМОНИЗОВАНО-НЕХАРМОНИЗОВАНО
- ▶ ТЕХНИЧКИ ПРОПИС – ДЕФ
- ▶ БИЛАТЕРАЛНИ САСТАНЦИ СА ИНСТИТУЦИЈАМА РАДИ ФИНАЛИЗАЦИЈЕ СПИСКОВА
- ▶ БРИГА О ПРОПИСИМА ИЗ СВОЈЕ НАДЛЕЖНОСТИ
- ▶ РАДИОНИЦЕ
- ▶ ЈАЧАЊЕ АДМИНИСТРАТИВНИХ КАПАЦИТЕТА- Х/НХ

ХАРМОНИЗОВАНО/ НЕХАРМОНИЗОВАНО ПОДРУЧЈЕ

- ▶ ХАРМОНИЗОВАНИ ТЕХНИЧКИ ПРОПИСИ НА НИВОУ ЕУ -ЕВРОПСКЕ ДИРЕКТИВЕ ИЛИ УРЕДБЕ
- ▶ ПРОПИСИ НЕ ПОСТОЈЕ НА НИВОУ ЕУ- **НЕХАРМОНИЗОВАНО ПОДРУЧЈЕ- НАЦИОНАЛНИ ТЕХНИЧКИ ПРОПИСИ**

ТЕХНИЧКИ ПРОПИС - ДЕФИНИЦИЈЕ

ЗОТЗ - Технички пропис је сваки пропис, којим се, за појединачни производ, односно групе производа (у даљем тексту: производ) уређује најмање један од следећих елемената:

- 1)техничке захтеве које мора да испуњава производ који се испоручује;**
- 2)поступке оцењивања усаглашености;**
- 3)захтеве за безбедност производа током века употребе;**
- 4)редовне и ванредне прегледе производа током века употребе;**
- 5)исправе које прате производ приликом стављања на тржиште или употребу;**
- 6)знак и начин означавања производа;**
- 7)захтеве које мора да испуни тело за оцењивање усаглашености;**
- 8)захтеве у погледу паковања и обележавања**

ДЕФ ТП У ДРУГИМ ДОКУМЕНТИМА

ТБТ СПОРАЗУМ- Документ којим се регулишу карактеристике производа или њихових релевантних метода производње и прераде, укључујући административне одредбе у примени са којима мора да постоји усаглашеност. Такође може да садржи или да се бави потпуно или делимично терминологијом, симболима, захтевима у вези с паковањем, означавањем или обележавањем који се примењују на производ, метод производње или прераде.

ДИРЕКТИВА 98/34- Техничке спецификације и други захтеви, укључујући одговарајуће административне одредбе чије придржавање на тржишту је обавезно, *de jure* или *de facto*, или коришћење у држави чланици или у њеном значајном делу, као и закони, прописи или административне одредбе државе чланице, осим оних из члана 10, које забрањују производњу, увоз, промет или коришћење производа.

ПРАВНА АНАЛИЗА – како смо ми радили

- ТЕХНИЧКИ, НЕТЕХНИЧКИ - РАЗВРАСТАВАЊЕ
- ХАРМОНИЗАЦИЈА, ПОЗИВАЊЕ НА СТАНДАРДЕ
- ПРОИЗВОД, ПРОЦЕС ИЛИ УСЛУГА
- УТИЦАЈ НА СЛОБОДУ КРЕТАЊА РОБЕ
- ИДЕНТИФИКАЦИЈА ПРЕПРЕКЕ
- ОДЛУКА О БУДУЋОЈ МЕРИ/АКТИВНОСТИ



ПРАВНА АНАЛИЗА - савети

- РАЗГРАНИЧЕЊЕ ПРОПИСА- Х/НХ; ТЕХ/НЕТЕХ
- СТАНДАРДИ У ПРОПИСУ – ПРОУЧИТИ /предмет примене
- ПРЕКЛАПАЊЕ СА ХАРМОНИЗОВАНИМ ПРОПИСОМ / ЦЕО ПРОПИС-ДЕО ПРОПИСА, НЕМА ПРЕКЛАПАЊА
- ПРИЗВОД
- УТИЦАЈ НА КРЕТАЊЕ РОБЕ
- МЕРА – РЕЗУЛТАТ ПРАВНО ТЕХНИЧКЕ АНАЛИЗЕ

НОТИФИКАЦИЈЕ – ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ

- ▶ **НОТИФИКАЦИЈА ТЕХ. ПРОПИСА У ФАЗИ ПРИПРЕМЕ /ПРИЈАВЉИВАЊЕ/ према**
 - ▶ 1. СТО
 - ▶ 2. ЕУ
 - ▶ 3. ЦЕФТА СПОРАЗУМУ

(надлежни орган → Инфо центар МП → ЦЕФТА, СТО ЕУ – 30/60/90 дана „мировања“)

ЗАКЉУЧАК

- ▶ АПЕЛ 1 – БРИГА О СВОЈИМ ПРОПИСИМА
- ▶ АПЕЛ 2 – НОТИФИКАЦИЈА ТЕХНИЧКИХ ПРОПИСА КАО ПРЕВЕНТИВНИ МЕХАНИЗАМ УКЛАЊАЊА ПРЕПРЕКА – УСВОЈЕНА РЕВИДИРАНА УРЕДБА
- ▶ АПЕЛ 3 – КОНСУЛТАЦИЈЕ

ХВАЛА НА ПАЖЊИ

???ПИТАЊА**???**

tanja.petrovic@privreda.gov.rs

REPUBLIC OF SERBIA



MINISTRY OF ECONOMY